

경기도 고양교육지원청

종합감사 결과 통보서

제 목 계약 업무 처리 부적정
관계기관 고양용현초등학교
내 용

1. 학교시설공사 공공요금 징수 소홀

「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 및 「학교시설공사 공공요금(전기료 및 수도료) 징수 개선방안 알림」(시설과-14334, 2008.12.15.)에 따라 계약담당자는 공사금액 2천만 원 이상 학교시설사업 시행 시 시공업체가 사용한 전기료 및 수도료 등의 공공요금을 징수하기 위하여 별도 계량기를 설치하여 사용량을 측정하되, 소규모 공사 및 별도의 계량기 설치가 불가능한 경우 전월 또는 전년도 사용량과 비교하여 공사금액 대비 0.11% ~ 0.14%에 해당하는 공공요금을 도급자에게 징수하여 학교회계에 편입하여야 합니다.

그런데도 고양용현초등학교에서는 아래 [표]과 같이 전기 및 수도 요금 총 30,550원을 징수하지 않은 사실이 있다.

[표] 공사계약 공공요금 미징수 내역

(단위: 원)

건명	계약 체결 현황					준공(납품)현황		공공요금 세입조치금액
	계약일자	계약금액	계약상대자			준공기한	검사일	
			업체명	대표자	공사면허			
배수로덮개 교체 및 안전덮개 설치 공사	2021-02-15	20,581,000	○○○	○○○	금속구조물 창호온실공사업	2021-02-28	2021-02-28	30,550

2. 계약 보증기간 설정 부적정

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제14조(계약서의 작성 및 계약의 성립) 및 같은 법 시행령 제49조(계약서의 작성), 같은 법 시행규칙 제47조

(계약서의 작성)에 따라 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약상대자를 결정한 경우에는 지체없이 별지 서식의 표준계약서에 따라 계약을 체결하여야 하며, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」에 따라 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우 위 시행령 제50조 각 호에 해당하여 계약서의 작성을 생략할 수 있는 경우를 제외하고는 계약의 목적, 계약금액, 이행기간, 계약보증금, 위험부담, 지연배상금, 그 밖에 필요한 사항을 명백히 적은 계약서를 작성하여야 한다.

또한, 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제15조(계약보증금) 및 같은 법 시행령 제51조(계약의 이행보증)에 따라 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사계약을 체결하려는 경우 계약보증금을 내지 아니하고 공사이행보증서를 제출하게 할 수 있으며, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」에 따라 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약이행보증서를 통해 계약상대자가 정당한 이유 없이 계약상의 의무를 이행하지 아니한 경우 보증기관으로 하여금 보증서에 기재된 사항에 따라 발주기관에 보증채무를 이행하게 할 수 있다.

그럼에도, 고양용현초등학교에서는 아래 [표2]와 같이 공사 계약을 체결하면서,

(1) ‘2021학년도 위(Wee)클래스 실내건축 공사’의 계약 체결통보서를 지정정보처리장치에서 지연 회신하여 계약체결일보다 착공일이 선행하도록 계약서를 작성한 사실이 있으며,

(2) ‘도서실 바닥교체, 시청각실 논슬립 교체 및 도배공사’의 계약이행보증서 상에 보증기간 시작일을 계약체결일 이후로 잘못 설정한 사실이 있다.

[표2] 계약 체결 회신 및 보증기간 설정 오류 내역

건명	계약 체결 현황					계약이행보증	
	계약일자	착공일자	계약금액(원)	계약상대자		보증기간 시작일	보증금액(원)
				업체명	대표자		
2021학년도 위(Wee)클래스 실내건축 공사	2021-07-27	2021-07-24	11,899,000	○○○	○○○	2021-07-24	1,784,850
도서실 바닥교체, 시청각실 논슬립 교체 및 도배공사	2021-12-26	2021-12-29	14,998,000	○○○	○○○	2021-12-29	2,249,700

3. 노무비 지급확인제 미확인

「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」(행정안전부 예규) 및 「경기도교육청 공사근로자 노무비 구분관리 및 지급확인제 실무요령」(2012. 5.)에 따라 모든 공사는 공사근로자 노무비를 노무비 이외의 대가와 구분하여 관리하고 근로자

개인계좌로 입금(구분관리제)하고, 발주기관에서 매월 근로자별 노무비 지급여부를 확인(지급확인제) 하여야 한다. 다만 다음과 같은 경우는 적용을 제외할 수 있다.

- ◎ 노무비 구분관리제 적용 제외(※ 단, 지급확인제는 적용)
 - 계약기간이 1개월(30일 기준) 미만인 공사(단, 1개월 이상으로 계약기간이 연장되는 경우에는 적용)
 - (先 지급) 노무비 청구기일 전에 근로자 전원에게 노무비를 지급한 경우
 - (현금지급) 개좌개설 불가 등의 사유로 계좌입금 대신 현금 지급하는 경우
- ◎ 노무비 구분관리제 및 지급확인제 적용 제외 공사
 - 직접노무비 지급대상 전원이 계약상대자의 상용근로자만으로 구성된 공사
 - 객관적으로 해당 제도를 적용할 수 없다고 발주기관이 인정하는 경우

그런데 고양용현초등학교에서는 아래 [표3]과 같이 2021년에 체결한 공사 2건에 대하여 노무비 지급확인제 적용 대상임에도 불구하고 이에 대한 확인 및 그 증빙 자료를 확보하지 않은 사실이 있다.

[표3] 노무비 지급확인제 미확인 내역

건명	계약 체결 현황				준공(납품)현황		비고
	계약일자	계약금액(원)	계약상대자		준공기한	검사일	
			업체명	대표자			
배수로덮개 교체 및 안전덮개 설치 공사	2021-02-15	20,581,000	○○○	○○○	2021-02-28	2021-02-28	지급확인제 적용 대상
2021학년도 (Wee)클래스 실내건축 공사	2021-07-27	11,899,000	○○○	○○○	2021-08-08	2021-08-09	지급확인제 적용 대상

【조치할 사항】

- ① 고양용현초등학교장은 관련 법과 규정을 준수하여 앞으로 유사한 사례가 발생하지 않도록 지도·감독을 철저히 하시기 바랍니다.
- ② 관련자에게 ‘주의’ 처분합니다.

경기도 고양교육지원청

종합감사 결과 통보서

제 목 세출예산 집행 부적정
관계기관 고양용현초등학교
내 용

「경기도 공립학교회계 규칙」 제11조(예산안의 편성)에 따라 학교의 장은 같은 규칙 제9조에 따른 예산편성 기본지침에 따라 예산안을 편성하여야 하고, 예산을 편성할 경우 예산은 예산 과목 체계 및 과목해설에 따른 세입·세출예산과 목구분에 따라 편성하여야 하며, 같은 규칙 제16조(예산의 목적외 사용금지 및 예산의 이용)에 따라 학교장은 세출예산에서 정한 목적 외의 경비를 사용하거나 세출예산이 정한 각 정책사업 사이에 상호 이용할 수 없다.

그런데도 고양용현초등학교에서는 아래 [표]와 같이 2020 및 2021학년도 학교회계 세출예산 중 총 57건, 금57,591,210원의 교육운영비, 일반수용비, 운영수당 등을 각 과목 성격과 다르게 집행한 사실이 있다.

[표] 고양용현초등학교 세출예산 집행 부적정 현황

(단위: 원)

연번	지출일자	제목	세부사업명	세부항목명	원가비목	지출액
1	2020-09-01	(00728) 2020년 초등돌봄교실 8월 특기적성강사료 지출 건(시보조)	[국고]돌봄교실운영	[국고]돌봄교실운영	교육운영비	1,200,000
2	2020-09-29	(00829) (돌봄 시보조) 초등돌봄교실 (1,2반) 9월분 특기적성 강사료 지급	[국고]돌봄교실운영	[국고]돌봄교실운영	교육운영비	900,000
3	2020-10-29	(00944) 2020 초등돌봄교실 10월 특기적성 강사료 지출건(시보조)	[국고]돌봄교실운영	[국고]돌봄교실운영	교육운영비	1,200,000
4	2020-11-18	(01040) 2020 초등돌봄교실 특기적성 강사료 10월분 지급건(시보조)	[국고]돌봄교실운영	[국고]돌봄교실운영	교육운영비	300,000
5	2020-11-30	(01119) [시보조]11월 유치원 방과후 대체 강사 급여 지급	유치원방과후 학교운영	병설유치원 방과후과정운영	교육운영비	285,960

연번	지출일자	제목	세부사업명	세부항목명	원가비목	지출액
6	2020-11-30	(01105) 11월 유치원 방과후 강사 급여 지급	유치원방과후 학교운영	병설유치원 방과후과정운영	교육운영비	239,900
7	2020-11-30	(01103) 2020 초등돌봄교실 11월 특기적성 강사료 지급건	[국고]돌봄교실운영	[국고]돌봄교실운영	교육운영비	1,625,000
8	2020-12-28	(01275) 2020 초등돌봄교실 12월 특기적성 강사료 지출건	[국고]돌봄교실운영	[국고]돌봄교실운영	교육운영비	800,000
9	2020-12-29	(01280) 12월 유치원 방과후 강사 급여 지급	유치원 방과후학교운영	병설유치원 방과후과정운영	교육운영비	1,348,050
10	2021-04-01	(00095) 3월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급	유치원 방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	290,700
11	2021-04-02	(00123) 20201 초등돌봄교실 특별프로그램 3월 강사비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영	교육운영비	1,425,000
12	2021-04-30	(00219) 4월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급 품의	유치원방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	370,500
13	2021-05-04	(00237) 초등돌봄교실 특별프로그램 4월 강사비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영	교육운영비	1,125,000
14	2021-05-28	(00325) 5월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급 품의	유치원 방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	245,100
15	2021-06-02	(00355) 돌봄교실 특별프로그램 5월 강사비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영	교육운영비	1,200,000
16	2021-06-10	(00382) 2021학년도 코딩교육 강사료 지급	[국고]교과활동지원	혁신지구운영(시보조금)	교육운영비	1,260,000
17	2021-06-18	(00416) 혁신교육지구 협력 마을 강사 급여	[국고]교과활동지원	혁신지구운영(시보조금)	교육운영비	1,080,000
18	2021-07-01	(00469) 6월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급 품의	유치원 방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	373,350
19	2021-07-13	(00523) 3학년 혁신교육지구 협력 마을 강사 인건비	[국고]교과활동지원	혁신지구운영(시보조금)	교육운영비	780,000
20	2021-07-15	(00537) 7월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급 품의	유치원 방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	122,550
21	2021-07-15	(00532) [혁신시보조금]2021학년도 5학년 고양시 원클릭시스템 팻에티켓, 동물복지 강사비 지급	[국고]교과활동지원	원클릭시스템매칭사업운영(시보조금)	교육운영비	1,120,000
22	2021-07-27	(00578) 2021 고양혁신지구 1, 2학년 칼럼바 1학기 강사비 지급	[국고]교과활동지원	혁신지구운영(시보조금)	교육운영비	1,225,000
23	2021-07-27	(00577) 2021 고양혁신교육지구 1, 2, 4학년 방송댄스 1학기 강사비 지급	[국고]교과활동지원	혁신지구운영(시보조금)	교육운영비	1,505,000
24	2021-10-22	(00879) 2021 초등 예비교원 협력강사제 운영 강사비 지급	[국고]교과활동지원	[국고(국고)코로나19 대응온배움튜터사업	교육운영비	360,000
25	2021-10-29	(00900) 10월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급	유치원 방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	330,600
26	2021-11-26	(01059) 6학년 교육 연극 강사료 지급	[국고]교과활동지원	혁신지구운영(시보조금)	교육운영비	1,440,000
27	2021-11-29	(01058) 11월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급 품의	유치원 방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	330,600
28	2021-11-30	(01073) 2021 학년도 예비교원 협력강사비 중간 정산	[국고]교과활동지원	[국고(국고)코로나19 대응온배움튜터사업	교육운영비	360,000
29	2021-12-01	(01082) 혁신교육지구 협력 마을 강사 급여	[국고]교과활동지원	혁신지구운영(시보조금)	교육운영비	720,000
30	2021-12-02	(01095) 2021 두드림학교 기초학력반 운영 중 강사비 중간 정산	[국고]교과활동지원	기초학력지도	교육운영비	1,100,000

연번	지출일자	제목	세부사업명	세부항목명	원기비목	지출액
31	2021-12-02	(01096) 2021 두드림학교 미술상담반 운영 중 강사비 중간 정산	[국고]교과활동지원	기초학력지도	교육운영비	480,000
32	2021-12-07	(01105) [초등혁신보조금계좌] 2021학년도 4학년 고양시 원클릭시스템 '도심숲에서 놀자' 프로그램 강사비 지급	[국고]교과활동지원	원클릭시스템매칭 사업운영(시보조금)	교육운영비	320,000
33	2021-12-07	(01126) 2021학년도 고양혁신지구 1, 2학년 칼림바 2학기 강사비 지급	[국고]교과활동지원	혁신지구운영 (시보조금)	교육운영비	1,575,000
34	2021-12-15	(01176) 온마을 행복학교 강사비 및 재료비 지급	[국고]교과활동지원	원클릭시스템매칭 사업운영(시보조금)	교육운영비	1,470,000
35	2021-12-15	(01179) [초등혁신보조금계좌] 2021학년도 온마을 행복학교 언어순화 교육 강사료 및 교재비 등 지급	[국고]교과활동지원	원클릭시스템매칭 사업운영(시보조금)	교육운영비	1,380,000
36	2021-12-17	(01198) 2021학년도 2학기 고양 혁신교육지구 협력 마을 강사 채용 보고 및 강사료 품의	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	교육운영비	780,000
37	2021-12-17	(01198) 2021학년도 2학기 고양 혁신교육지구 협력 마을 강사 채용 보고 및 강사료 품의	[국고]교과활동지원	혁신지구운영 (시보조금)	교육운영비	300,000
38	2021-12-17	(01201) 3학년 혁신교육지구 협력 마을 강사 (음악출납기) 인건비 2학기분	[국고]교과활동지원	혁신지구운영 (시보조금)	교육운영비	720,000
39	2021-12-21	(01225) 혁신교육지구 협력 마을 강사 급여	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	교육운영비	780,000
40	2021-12-27	(01245) 12월 유치원 방과후과정 특성화활동 강사료 지급 품의	유치원 방과후과정운영	유치원 방과후과정운영	교육운영비	290,700
41	2021-12-28	(01246) 2021 교과보충 집중 프로그램 강사비 정산	[국고]교과활동지원	(목적)교과활동집중 프로그램운영	교육운영비	11,439,450
42	2021-12-29	(01238) 2021학년도 고양혁신지구 1, 2, 4학년 방송댄스 2학기 강사비 지급	[국고]교과활동지원	혁신지구운영 (시보조금)	교육운영비	3,115,000
43	2021-12-29	(01274) 4학년 고양혁신지구 음악출납기 강사 인건비	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	교육운영비	760,000
44	2021-12-29	(01274) 4학년 고양혁신지구 음악출납기 강사 인건비	[국고]교과활동지원	혁신지구운영 (시보조금)	교육운영비	680,000
45	2022-01-04	(01293) 돌봄교실 특별프로그램 12월 강사비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영	교육운영비	1,350,000
46	2022-01-07	(01297) 2021 두드림학교 강사비 정산	[국고]교과활동지원	기초학력지도	교육운영비	1,522,250
47	2022-01-07	(01298) 2021학년도 예비교원 협력강사비 정산	[국고]교과활동지원	[국고(국고)코로나19 대응온배움튜터사업	교육운영비	456,000
48	2022-02-04	(01363) 돌봄교실 특별프로그램 1월 강사비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영	교육운영비	1,125,000
49	2022-02-23	(01435) 돌봄교실 특별프로그램 2월 강사비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영	교육운영비	889,900
50	2020-09-24	(00813) 원격 수업 준비물 구입(usb허브)	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	운영수당	253,060
51	2020-10-27	(00935) 2020 학교안 전문적 학습공동체(플랫폼) 물품 구입	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	운영수당	1,013,130
52	2020-11-09	(00955) 2020학년도 전문적 학습 공동체 학습 자료 구입	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	운영수당	1,532,720
53	2020-12-04	(01142) 꿈초롱반 원격수업용 기기 구입	특수교육교과활동	특수교육교과활동	운영수당	400,000
54	2020-12-14	(01196) 1~2학년 워크샵비 지급	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	운영수당	1,090
55	2021-07-06	(00503) (시보조금)초등돌봄교실 특별프로그램 (창의과학) 6월분 재료비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영 (시보조금)	운영수당	190,500

연번	지출일자	제목	세부사업명	세부항목명	원가비목	지출액
56	2021-12-15	(01150) 2021 학교안전문적학습공동체 간식 구입	[국고]교과활동지원	혁신공감학교운영	운영수당	20,000
57	2022-02-23	(01435) 돌봄교실 특별프로그램 2월 강사비 지급	돌봄교실운영	돌봄교실운영	일반수용비	85,100
합 계						57,591,210

【조치할 사항】

- ① 고양용현초등학교장은 관련 법과 규정을 준수하여 앞으로 유사한 사례가 발생하지 않도록 지도·감독을 철저히 하시기 바랍니다.
- ② 고양용현초등학교에 ‘기관주의’ 처분합니다.